

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ו בחשוון התש"ף

24/11/19

סימוכין: 311350

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 24/11/2019

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/09/19

נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/09/19

בקשה מס': 639888

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ**, לצורך ביצוע רכש חיסונים עבור אגף שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות, לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 3(13)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

142,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ**, על פי תקנה 3(13)(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/20.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות (להלן – המשרד) מבקש להתקשר עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ**, לביצוע רכש חיסונים עבור אגף שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות.
2. ההתקשרות עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ** באמצעות פטור ממכרז לפי תקנה 3(6) בתח"מ. ההתקשרות עם החברה הוארכה מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית.
3. במחצית שנת 2014, לקראת חידוש ההתקשרות עם החברה, מינתה החשבת הכללית צוות לבחינת רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית. כחלק מעבודת הצוות, מופו השירותים שניתנו למשרד הבריאות על ידי **שראל**, והוחלט לייצר מנגנון רכש חלופי, שיחל בשלב ראשון בביצוע רכש של חיסונים עבור המשרד.
4. ביום 23.8.15 אישרה ועדת הפטור המרכזית הארכת התקשרות עם **שראל** לתקופה של שנה, החל מיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16, בהיקף של 185,900,000 ₪, לצורך היערכות הוועדה הבין משרדית לפרסום מכרז לרכש החיסונים, והכל כמפורט בהחלטת ועדת הפטור.
5. ביום 8.6.16 פרסמה ועדת המכרזים של המשרד מכרז סגור לרכישת ארבעה חיסונים בלבד (להלן – המכרז). יצוין כי המכרז פורסם במתכונתו הנוכחית, לרכישת 4 חיסונים בלבד, כפשרה בין נציגי משרד האוצר לנציגי משרד הבריאות, לפיה רכישת יתר החיסונים ושירותי הלוגיסטיקה עבור אספקת החיסונים נשוא המכרז, תמשיך ותבוצע על ידי חברת **שראל**.
6. בשלוש החלטות של ועדת הפטור המרכזית אישרה הוועדה את ההתקשרות עם **שראל** לצורך רכישת חיסונים (אשר לא נכללו במכרז שפורסם) עבור התקופה שמיום 21.3.17 ועד ליום 31.12.17, מיום 11.7.18 ועד ליום 31.12.18, ומיום 3.2.19 ועד ליום 31.12.19, על פי תקנה 3(13) בתח"מ. סך ההתקשרות שאושרה בהחלטות אלה עומד על 369 מיליון ₪.
7. כעת, מבקש המשרד לאשר הארכת התקשרות עם **שראל** לטובת רכישת יתר החיסונים, שלא נרכשו באמצעות המכרז. לטענת המשרד רכש חיסונים הינו רכש ייחודי אשר דורש ידע ייחודי הקיים נכון להיום רק אצל **שראל**, המבצעת את הרכש מזה שנים רבות לשביעות רצון הגורמים המקצועיים, ונטען שהידע המינימלי הנדרש לשם ביצוע הרכש ניתן להשגה על ידי גופים נוספים, אך לא בזמן קצר, ונדרשים לכך חודשים ארוכים.
8. במכתבו של המשנה למנכ"ל המשרד מיום 15.10.18 לסגנית בכירה לחשב הכללי האמונה על תחום הבריאות, הובהר כי לאור הרגישות של תחום החיסונים, ועל אף דרישת החשב הכללי למכרז יתרת החיסונים, לא ניתן במועד זה לשנות את אופן אספקת החיסונים בשנת 2019, מבלי לפגוע בצורה אנושה באספקת החיסונים הסדירה. לאור זאת, הוא ביקש כי הסדרת תחום החיסונים תיעשה כחלק מההליך הכולל להסדרת הרכש כולו מחברת **שראל**.
9. כמפורט בהחלטת ועדת הפטור מיום 22.7.19 המשרד, בתיאום עם מטה החשב הכללי עוסק בגיבוש חלופות לביצוע רכש מרכזי עבור המכרזים הרפואיים הממשלתיים (להלן – ההתקשרות המרכזית).

- המשך

10. בהמשך לכך, עד להבשלת התהליך, אישרה ועדת הפטור המרכזית את הארכת ההתקשרות המרכזית עד ליום 31.12.19. בשלב זה התקבל דיווח ראשוני מהמשרד באשר להתקדמות התהליך בתקופה החולפת, והוא יוצג באופן מפורט בבקשה שתוגש לוועדת הפטור בתקופה הקרובה לצורך הארכת ההתקשרות המרכזית.
11. היקף ההתקשרות המבוקש מסתכם בסך של 142,000,000 ₪, ומתבסס על נתוני הצריכה של שנה שעברה בתוספת גידול צפוי באוכלוסייה. יודגש כי בקשת פטור זו הינה עבור רכישת החיסונים אשר לא נכללו במכרז שפורסם.
12. הגורמים המקצועיים במשרד מציינים כי מאפייני שוק החיסונים המקומי והבינלאומי, דורשים שהמשרד יבצע הזמנה עבור כל השנה מראש, וזאת על מנת למנוע פגיעה או מחסור באספקת החיסונים. לפיכך, בשים לב להחלטות הקודמות של ועדת הפטור המרכזית בהם ההתקשרות המרכזית אושרה לתקופות קצרות על מנת להבטיח התקדמות בהליך ההסדרה, מדגיש הגורם המקצועי במשרד כי המשמעות של אישור ההתקשרות עבור רכש חיסונים לתקופה של חצי שנה בלבד משמעה שהמשרד "יפסס את הרכבת" בכל הנוגע לשריון חלק מהותי מן החיסונים הנדרשים לשנת 2021. מציאות זו תפגע בהכרח ביכולת המשרד להגן על בריאות הציבור באמצעות מערך החיסונים.
13. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 12 בנובמבר 2019, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

גב' מירב קדם

מר יובל רז